Zavod Republike Slovenije
za blagovne rezerve

Dunajska cesta 106, SI-1000 Ljubljana
Slovenija

T: +386 (0) 1 589 73 00
E: info@dbr.si
H: www.dbr.si

Številka: 4301-0004/2025
JN BR: 2025-148

POGOJI ZA UGOTAVLJANJE SPOSOBNOSTI IN USPOSOBLJENOSTI PONUDNIKA

Ponudnik mora izpolnjevati vse v tem obrazcu navedene pogoje.

Ob predložitvi ponudbe bo naročnik namesto potrdil, ki jih izdajajo javni organi ali tretje osebe, v skladu z 79. členom ZJN-3 sprejel ***Enotni evropski dokument v zvezi z oddajo javnega naročila* - ESPD**, ki predstavlja lastno izjavo, kot predhodni dokaz v zvezi s točko 1. Razlogi za izključitev: od A do D in točko 2. Pogoji za sodelovanje: od A do C in točko 3. Drugi pogoji: od A do D.

Zaželeno je, da gospodarski subjekt v obrazcu ESPD navede vse informacije, na podlagi katerih bo naročnik potrdila ali druge informacije pridobil v nacionalni bazi podatkov, mora pa v obrazcu ESPD podati soglasje, da dokazila pridobi naročnik.

Naročnik lahko pred oddajo javnega naročila od ponudnika, zahteva, da predloži dokazila (potrdila, izjave, kopije dovoljenj) kot dokaz neobstoja razlogov za izključitev in kot dokaz izpolnjevanja pogojev za sodelovanje iz teh Pogojev za ugotavljanje sposobnosti in usposobljenosti ponudnika.

Gospodarski subjekt lahko dokazila o neobstoju razlogov za izključitev in dokazila o izpolnjevanju pogojev za sodelovanje predloži tudi sam. Naročnik si pridržuje pravico do preveritve verodostojnosti predloženih dokazil pri izdajatelju teh.

Gospodarski subjekt s sedežem izven Republike Slovenije - RS:
Ponudnik s sedežem izven RS mora izpolnjevati enake pogoje kot ponudnik s sedežem v RS. Enako velja tudi v primeru, da ponudnik nastopa s sodelujočim podjetjem (soponudnik ali podizvajalec), ki ima sedež v tuji državi.

Za gospodarski subjekt s sedežem izven RS, se neobstoj posameznega izključitvenega razloga oz. obstoj pogoja za sodelovanje dokazuje ob smiselni uporabi zahtev, ki veljajo za subjekte s sedežem v RS (npr. nekaznovanost se preverja z izpisom iz ustreznega registra, ki ga izda pristojni organ v državi, v kateri ima sedež gospodarski subjekt), če ni za tuje subjekte pri posamezni zahtevi izrecno določeno drugače.

Gospodarski subjekt s sedežem izven Republike Slovenije - RS:
Ponudnik s sedežem izven RS mora izpolnjevati enake pogoje kot ponudnik s sedežem v RS. Enako velja tudi v primeru, da ponudnik nastopa s sodelujočim podjetjem (soponudnik ali podizvajalec), ki ima sedež v tuji državi.

Za gospodarski subjekt s sedežem izven RS, se neobstoj posameznega izključitvenega razloga oz. obstoj pogoja za sodelovanje dokazuje ob smiselni uporabi zahtev, ki veljajo za subjekte s sedežem v RS (npr. nekaznovanost se preverja z izpisom iz ustreznega registra, ki ga izda pristojni organ v državi, v kateri ima sedež gospodarski subjekt), če ni za tuje subjekte pri posamezni zahtevi izrecno določeno drugače.
Naročnik bo pred oddajo javnega naročila, v primeru dvoma o resničnosti ponudnikovih izjav (47. člen ZJN-3), od gospodarskega subjekta s sedežem izven RS zahteval, da predloži vsa

potrdila/dokazila pristojnih organov in drugih institucij, iz katerih izhaja, da za gospodarski subjekt ne obstajajo razlogi za izključitev in le-ta izpolnjuje pogoje za sodelovanje.

V kolikor tuj gospodarski subjekt ne more pridobiti in predložiti zahtevanih dokumentov, ker država, v kateri ima svoj sedež ne izdaja takšnih dokumentov, jih je mogoče nadomestiti z zaprisežено izjavo, dano pred pristojnim sodnim ali upravnim organom, notarjem ali pred pristojno poklicno ali trgovinsko organizacijo v matični državi osebe (velja za fizično osebo) ali v državi, v kateri ima gospodarski subjekt sedež.

1. RAZLOGI ZA IZKLJUČITEV:

Naročnik bo iz postopka javnega naročanja izključil ponudnika, če:

A. Razlogi, povezani s kazenskimi obsodbami

- je bila proti ponudniku ali osebi, ki je članica upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa tega subjekta ali ki ima pooblastila za njegovo zastopanje ali odločanje ali nadzor v njem, izrečena pravnomočna sodba, ki ima elemente kaznivih dejanj iz 1. odstavka 75. člena ZJN-3 (Člen 57(1) Direktive 2014/24/EU je v nacionalno zakonodajo prenesen s prvim odstavkom 75. člena ZJN-3 in določa dejanja, ki imajo elemente naštetih 43 kaznivih dejanj po KZ-1. Razlogi v ESPD, ki jih določa člen 57(1) Direktive 2014/24/EU, in zadnji - 7. razlog, ki je določen v nacionalni zakonodaji, v celoti zajema razlog za izključitev, kot je opredeljen v prvem odstavku 75. člena ZJN-3 in ki se uporablja pri oddaji javnega naročila):
- terorizem (108.člen KZ-1),
- financiranje terorizma (109.člen KZ-1),
- ščuvanje in javno poveličevanje terorističnih dejanj (110.člen KZ-1),
- novačenje in usposabljanje za terorizem (111.člen KZ-1),
- spravljanje v suženjsko razmerje (112.člen KZ-1),
- trgovina z ljudmi (113.člen KZ-1),
- sprejemanje podkupnine pri volitvah (157.člen KZ-1),
- kršitev temeljnih pravic delavcev (196.člen KZ-1),
- goljufija (211.člen KZ-1),
- protipravno omejevanje konkurence (225.člen KZ-1),
- povzročitev stečaja z goljufijo ali nevestnim poslovanjem (226.člen KZ-1),
- oškodovanje upnikov (227. člen KZ-1),
- poslovna goljufija (228. člen KZ-1),
- goljufija na škodo Evropske unije (229. člen KZ-1),
- preslepitev pri pridobitvi in uporabi posojila ali ugodnosti (230. člen KZ-1),
- preslepitev pri poslovanju z vrednostnimi papirji (231. člen KZ-1),
- preslepitev kupcev (232. člen KZ-1),
- neupravičena uporaba tuje oznake ali modela (233. člen KZ-1),
- neupravičena uporaba tujega izuma ali topografije (234. člen KZ-1),
- ponareditev ali uničenje poslovnih listin (235. člen KZ-1),
- izdaja in neupravičena pridobitev poslovne skrivnosti (236. člen KZ-1),
- zloraba informacijskega sistema (237. člen KZ-1),
- zloraba notranje informacije (238. člen KZ-1),
- zloraba trga finančnih instrumentov (239. člen KZ-1),
- zloraba položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti (240. člen KZ-1),
- nedovoljeno sprejemanje daril (241. člen KZ-1),
- nedovoljeno dajanje daril (242. člen KZ-1),
- ponarejanje denarja (243. člen KZ-1),
- ponarejanje in uporaba ponarejenih vrednotnic ali vrednostnih papirjev (244. člen KZ-1),
- pranje denarja (245. člen KZ-1),
- zloraba negotovinskega plačilnega sredstva (246. člen KZ-1),
- uporaba ponarejenega negotovinskega plačilnega sredstva (247. člen KZ-1),
- izdelava, pridobitev in odtujitev pripomočkov za ponarejanje (248. člen KZ-1),

- davčna zatajitev (249. člen KZ-1),
- tihotapstvo (250. člen KZ-1),
- zloraba uradnega položaja ali uradnih pravic (257.člen KZ-1),
- oškodovanje javnih sredstev (257.a člen KZ-1),
- izdaja tajnih podatkov (260. člen KZ-1),
- jemanje podkupnine (261. člen KZ-1),
- dajanje podkupnine (262. člen KZ-1),
- sprejemanje koristi za nezakonito posredovanje (263. člen KZ-1),
- dajanje daril za nezakonito posredovanje (264. člen KZ-1),
- hudodelsko združevanje (294. člen KZ-1).

DOKAZILO: ***Izpolnjen obrazec ESPD (v »Del III: Razlogi za izključitev, Oddelek A. Razlogi, povezani s kazenskimi obsodbami«) za vse gospodarske subjekte v ponudbi in podpisane izjave za pridobitev podatkov (obrazec OBR – 2.07 in OBR – 2.08) za vse gospodarske subjekte in osebe, ki so članice upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa posameznega gospodarskega subjekta ali ki imajo pooblastila za zastopanje ali odločanje ali nadzor v posameznih gospodarskih subjektih.***

Ponudnik lahko poleg tega v ponudbi predloži še Potrdila iz kazenske evidence Ministrstva za pravosodje (za vse gospodarske subjekte v ponudbi ter za vse (fizične) osebe, ki so članice upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa vključno z vsemi osebami, ki imajo pooblastila za zastopanje, odločanje ali nadzor v teh gospodarskih subjektih, ki niso starejša od 4 mesecev, šteto od roka za oddajo ponudb.

Ponudnik potrdila iz kazenske evidence, pooblastila pravne osebe in fizičnih oseb v sistem e-JN priloži v razdelku »**Druge priloge**«.

V kolikor se bo pri naročniku pojavil dvom v resničnost ponudnikovih izjav, bo naročnik obstoj tega izključitvenega razloga pri takšnem ponudniku preveril bodisi na podlagi priloženih potrdil iz kazenske evidence Ministrstva za pravosodje, ki niso starejša od 4 mesecev, šteto od roka za oddajo ponudb, ali bodisi na podlagi potrdil iz kazenske evidence, ki jih bo na podlagi predloženih pooblastil pridobil naročnik sam, najkasneje v 90 dneh od roka za oddajo ponudb. V primeru, da država članica ali tretja država dokumentov in potrdil ne izdaja ali če ti ne zajemajo vseh zgoraj navedenih primerov, bo naročnik skladno s 4. odstavkom 77. člena ZJN-3 pozval ponudnika, da predloži zapriseženo izjavo, dano pred prisojnim sodnim ali upravnim organom, notranjem ali pred pristojno poklicno ali trgovsko organizacijo v matični državi te osebe.

B. Razlogi, povezani s plačilom davkov ali prispevkom za socialno varnost

- kot gospodarski subjekt ne izpolnjuje obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira davčni organ v skladu s predpisi države, v kateri ima sedež ali predpisi države naročnika, če vrednost teh neplačanih zapadlih obveznosti na dan oddaje ponudbe ali prijave znaša 50 eurov ali več. Šteje se, da gospodarski subjekt ne izpolnjuje obveznosti iz prejšnjega stavka tudi, če na dan oddaje ponudbe ali prijave ni imel predloženih vseh obračunov davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih petih let do dneva oddaje ponudbe ali prijave.

DOKAZILO: ***Izpolnjen obrazec ESPD (v »Del III: Razlogi za izključitev, Oddelek B. Razlogi, povezani s plačilom davkov ali prispevkov za socialno varnost«) za vse gospodarske subjekte v ponudbi.***

C. Razlogi, povezani z insolventnostjo, nasprotjem interesov ali kršitvijo poklicnih pravil

- se je nad gospodarskim subjektom začel postopek zaradi insolventnosti ali prisilnega prenehanja po zakonu, ki ureja postopek zaradi insolventnosti in prisilnega prenehanja, ali postopek likvidacije po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, če njegova sredstva ali poslovanje upravlja upravitelj ali sodišče, njegove poslovne dejavnosti začasno ustavljene, ali če se je v skladu s predpisi druge države nad njim začel postopek ali pa je nastal položaj z enakimi pravnimi posledicami;

  DOKAZILO: ***Izpolnjen obrazec ESPD (v »Del III: Razlogi za izključitev, Oddelek C. Razlogi, povezani z insolventnostjo, nasprotjem interesov ali kršitvijo poklicnih pravil«) za vse gospodarske subjekte v ponudbi.***

D. Nacionalni razlogi za izključitev

- gospodarski subjekt je na dan, ko poteče rok za oddajo ponudb ali prijav, izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco gospodarskih subjektov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopka javnega naročanja;
- gospodarskemu subjektu je v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo ponudb ali prijav pristojni organ Republike Slovenije ali druge države članice ali tretje države ugotovil najmanj dve kršitvi v zvezi s plačilom za delo, delovnim časom, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno, za kateri mu je bila s pravnomočno odločitvijo ali več pravnomočnimi odločitvami izrečena globa za prekršek.

  DOKAZILO: ***Izpolnjen obrazec ESPD (v »Del III: Razlogi za izključitev, Oddelek D. Nacionalni razlogi za izključitev«) za vse gospodarske subjekte v ponudbi.***

Gospodarski subjekt, ki je v enem od položajev, iz točke 1.A., točke 1.C. in točke 1.D tega obrazca, lahko najkasneje do roka za oddajo prijav ali ponudb naročniku predloži dokaze, da je sprejel zadostne ukrepe, s katerimi lahko dokaže svojo zanesljivost kljub obstoju razlogov za izključitev. Za zadostne ukrepe šteje plačilo ali zaveza plačati nadomestilo za vso škodo, povzročeno s kaznivim dejanjem ali kršitvijo, aktivno sodelovanje s preiskovalnimi organi za celotno razjasnitev dejstev in okoliščin ter sprejetje konkretnih tehničnih, organizacijskih in kadrovskih ukrepov, ustreznih za preprečitev nadaljnjih kaznivih dejanj ali kršitev. Pri ocenjevanju ukrepov, ki jih sprejme gospodarski subjekt, naročnik upošteva resnost in posebne okoliščine kaznivega dejanja ali kršitve. Če naročnik oceni, da dokazi, ki jih je predložil gospodarski subjekt, zadoščajo, naročnik gospodarskega subjekta ne izključi iz postopka javnega naročanja. Če naročnik oceni, da ukrepi ne zadoščajo, gospodarskemu subjektu pošlje utemeljitev takšne odločitve.

2. POGOJI ZA SODELOVANJE:

A. Ustreznost

Ponudnik mora imeti veljavno registracijo za opravljanje dejavnosti v skladu s predpisi, ki jih prevzema v predmetnem javnem naročilu in morebitna potrebna dovoljenja za opravljanje dejavnosti.

Pogoj mora izpolnjevati ponudnik, v primeru da ponudnik nastopa s sodelujočim podjetjem (soponudnik ali podizvajalec) pa morata pogoj prav tako izpolnjevati sodelujoče podjetje (soponudnik ali podizvajalec).

DOKAZILO: **Izpolnjen obrazec ESPD (v »Del IV: Pogoji za sodelovanje, Oddelek A. Ustreznost«) za vsak gospodarski subjekt v ponudbi za dela, ki jih prevzema po predmetnem javnem naročilu.**

B. Ekonomski in finančni pogoj

a) Ponudnik mora imeti ustrezno boniteto, ki jo naročnik zahteva kot pogoj za priznanje ekonomsko finančne sposobnosti za izvedbo predmetnega naročila. Ustrezna boniteta sodelujočih podjetij se ugotavlja po sistemu BASEL II. Zahteva se najmanj bonitetna ocena: AJPES SB7, Moody's Ba, S&P BB, Fitch BB, D&B B. Naročnik bo upošteval tudi bonitetne ocene drugih bonitetnih institucij, ki bodo narejene po sistemu BASEL II in bodo vsaj enakovredne zahtevanim ocenam.

DOKAZILO: ***Naročnik bo izpolnitev bonitetnega pogoja za ponudnika in soponudnika s sedežem v RS preveril v aplikaciji E-boniteta*.**

Bonitetni pogoj mora izpolnjevati glavni ponudnik in vsi soponudniki. Za podizvajalce izkazovanje bonitetnega pogoja ni potrebno.

Gospodarski subjekt s sedežem izven RS naj predloži dokazila, ki bodo izkazovala izpolnjevanje zgoraj navedenega pogoja oz. če teh dokazil v državi, v kateri ima gospodarski subjekt sedež, ni, naj ravna skladno z navodili pod zapisom »Gospodarski subjekt s sedežem izven Republike Slovenije – RS« tega obrazca.

3. DRUGI POGOJI

A. Ponudnik ni bil pravnomočno kaznovan za prekršek iz 22. člena Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96-2009 – UPB2 in 83/2012).

DOKAZILO: ***Izpolnjen obrazec OBR – 2.12 in OBR – 2.12a.***

B. Ponudnik nima neizpolnjenih obveznosti do naročnika dalj kot trideset dni (2. odstavek 18. člena Zakona o blagovnih rezervah, Uradni list RS, št. 96-2009 – UPB2 in 83/2012).

DOKAZILO: ***Izpolnjen obrazec ESPD (v »Del VI: Zaključek, v Podpisani uradno izjavljam/izjavljamo…«) za vse gospodarske subjekte v ponudbi.***

C. Ponudnik ni uvrščen v evidenco poslovnih subjektov iz 35. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb) in mu ni na podlagi tega člena prepovedano poslovanje z naročnikom.

DOKAZILO: ***Izpolnjen obrazec ESPD (v »Del VI: Zaključek, v Podpisani dajem/o uradno soglasje…«) za vse gospodarske subjekte v ponudbi.***

OBRAZEC »ESPD«

Na spletni povezavi https://ejn.gov.si/espd je dostopna aplikacija za eESDP, s katero se zagotavlja brezplačna elektronska storitev ESPD. Gospodarski subjekt v to aplikacijo uvozi s strani naročnika pripravljen ESPD ali enega od svojih predhodno izpolnjenih ESPD, ga izpolni s svojimi osnovnimi poslovnimi podatki in podatki o načinu predložitve ponudbe (samostojna ponudba, ponudba s sklicevanjem na zmogljivosti drugih gospodarskih subjektov, ponudba s podizvajalci, ponudba za en, več ali vse sklope) ter se opredeli do zahtevanih pogojev za sodelovanje in uporabljenih razlogov za izključitev. Gospodarski subjekt z ESPD soglaša tudi, da se njegov status preveri v posamezni uradni evidenci.

ESPD predstavlja lastno izjavo in se uporablja kot predhodni dokaz, da gospodarski subjekt izpolnjuje zahtevane pogoje za sodelovanje, ki jih ureja 76. člen ZJN-3 in da zanj ne obstajajo razlogi za izključitev, ki jih ureja 75. člen ZJN-3, hkrati pa zagotavlja informacije, ki jih za preverjanje usposobljenosti gospodarskega subjekta potrebuje in zahteva naročnik.

Kandidat oziroma ponudnik mora izpolnjen ESPD priložiti k prijavi oziroma ponudbi. V primeru skupne ponudbe ga morajo predložiti vsi partnerji v skupini, pri čemer vsak partner izpolni svoj ESPD. Poleg svojega ESPD mora kandidat oziroma ponudnik naročniku predložiti tudi ESPD-je, ki so jih izpolnili:

1. subjekti, katerih zmogljivosti namerava uporabiti kandidat oziroma ponudnik v skladu z 81. členom ZJN-3. To so tisti subjekti, na katerih zmogljivosti se sklicuje kandidat oziroma ponudnik, da izkaže, da izpolnjuje pogoje za sodelovanje; in
2. podizvajalci, in sicer ne glede na to, ali jih kandidat oziroma ponudnik nominira v ponudbi ali predlaga njihovo vključitev v izvedbo javnega naročila po oddaji naročila. V slednjem primeru mora izbrani ponudnik ESPD podizvajalca predložiti takrat, ko ga nominira.

Gospodarski subjekt mora ESPD izpolniti skrbno in v njem navesti resnične podatke, saj se v nasprotnem primeru šteje, da je podal lažno izjavo, kar je prekršek iz 5. točke prvega odstavka oziroma 1. točke drugega odstavka 112. člena ZJN-3, ki se lahko sankcionira z globo in izločitvijo iz postopkov javnega naročanja za obdobje do največ treh oziroma petih let[1].

Navodila za uporabo ESPD so tudi dostopna na spletni strani https://ejn.gov.si/sistem/usmeritve-in-navodila/navodila-in-obrazci.html.

[1] Tak gospodarski subjekt se uvrsti v evidenco gospodarskih subjektov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja, ki jo ureja 110. člen ZJN-3.